

VI FORUM INFORMACJI

i Ochrony Danych Osobowych

23-25.10 HOTEL COPERNICUS

TORUŃ LUB UDZIAŁ ONLINE

Konflikt interesów – łączenie innych funkcji lub zadań z pełnieniem roli IOD w podmiocie publicznym

Agnieszka Kozłowska



Zadania inspektora ochrony danych

Art. 39 rodo

- 1) informowanie administratora, podmiotu przetwarzającego oraz pracowników, którzy przetwarzają dane osobowe, o obowiązkach spoczywających na nich na mocy rodo oraz innych przepisów UE lub państw członkowskich o ochronie danych i doradzanie w tej sprawie;
- 2) monitorowanie przestrzegania rodo, innych przepisów UE lub państw członkowskich o ochronie danych oraz polityk administratora lub podmiotu przetwarzającego w dziedzinie ochrony danych osobowych, w tym podział obowiązków, działania zwiększające świadomość, szkolenia personelu uczestniczącego w operacjach przetwarzania oraz powiązane z tym audyty;
- 3) udzielanie na żądanie zaleceń co do oceny skutków dla ochrony danych oraz monitorowanie jej wykonania zgodnie z art. 35 rodo;
- 4) współpraca z organem nadzorczym;



Zadania inspektora ochrony danych

- 5) pełnienie funkcji punktu kontaktowego dla organu nadzorczego w kwestiach związanych z przetwarzaniem, w tym z uprzednimi konsultacjami, o których mowa w art. 36 rodo, oraz w stosownych przypadkach prowadzenie konsultacji we wszelkich innych sprawach;
- 6) na podstawie art. 38 ust. 4 rodo pełnienie roli punktu kontaktowego dla osób, których dane są przetwarzane, w sprawach związanych z przetwarzaniem danych oraz z wykonywaniem praw przysługujących im na podstawie rodo;
- 7) na podstawie art. 38 ust. 5 rodo zobowiązanie do zachowania tajemnicy lub poufności co do wykonywania swoich zadań.

Art. 38 ust. 6 rodo inspektor może wykonywać inne zadania i obowiązki, pod warunkiem że takie zadania i obowiązki nie będą powodowały konfliktu interesów.



Konflikt interesów

WYROK TRYBUNAŁU z 9 lutego 2023 r. w sprawie C-453/2 X-FAB Dresden GmbH & Co. KG przeciwko FC

Artykuł 38 ust. 6 rozporządzenia 2016/679 należy interpretować w ten sposób, że „konflikt interesów” w rozumieniu tego przepisu może istnieć w sytuacji, gdy **inspektor ochrony danych otrzymuje inne zadania lub obowiązki, które prowadziłyby do określania przez niego celów i sposobów przetwarzania danych osobowych** u administratora lub jego podmiotu przetwarzającego, co powinien ustalić sąd krajowy odrębnie dla każdego przypadku na podstawie oceny wszystkich istotnych okoliczności, w szczególności struktury organizacyjnej administratora lub jego podmiotu przetwarzającego, oraz w świetle całości obowiązujących przepisów, w tym ewentualnych przepisów wewnętrznych administratora lub podmiotu przetwarzającego

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CELEX:62021CJ0453>

VI FORUM INFORMACJI

i Ochrony Danych Osobowych



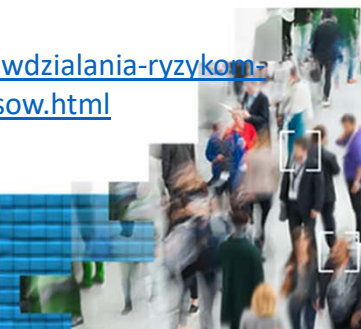
Konflikt interesów – ogólne wyjaśnienia (instrukcje, regulaminy)

Konflikt interesów to sytuacja, gdy bezstronne i obiektywne podejmowanie czynności w ramach pełnienia obowiązków może być zagrożone z uwagi na interes ekonomiczny, osobisty, względy rodzinne, koleżeńskie, emocjonalne lub inne związki z uczestnikami, stronami danej czynności lub innymi podmiotami, na które może oddziaływać wynik czynności.

ZARZĄDZENIE MINISTRA FINANSÓW z dnia 14 maja 2020 r. w sprawie Zasad przeciwdziałania ryzykom związanym z konfliktem interesów oraz zasad przyjmowania i przekazywania prezentów w Ministerstwie Finansów Dz.Urz.MF.2020.65

<https://www.infor.pl/akt-prawny/U02.2020.042.0000065,zarzadzenie-ministra-finansow-w-sprawie-zasad-przeciwdzialania-ryzykom-zwiazanym-z-konfliktem-interesow-oraz-zasad-przyjmowania-i-przekazywania-prezentow-w-ministerstwie-finansow.html>

VI FORUM INFORMACJI
i Ochrony Danych Osobowych



Konflikt interesów

Zgodnie z WP 243 administrator danych powinien:

- zapewnić ogólne wyjaśnienia dotyczące konfliktu interesów;
- opracować wewnętrzne zasady uniemożliwiające łączenie stanowisk będących w konflikcie interesów;
- zapewnić zadeklarowanie w przyjętej formie, iż nie ma konfliktu interesów w funkcjonowaniu inspektora ochrony danych;
- uwzględnić w ramach organizowanych naborów na stanowisko inspektora zapisy gwarantujące zniesienie ryzyka wystąpienia z zakresu prawa pracy;



Konflikt interesów

- Powierzając inspektorowi ochrony danych pełnienie określonych funkcji albo wykonywanie dodatkowych czynności związanych lub niezwiązanych z ochroną danych osobowych, istotne jest również zapewnienie możliwości faktycznego wykonywania zadań inspektora ze względu na ograniczenia czasowe oraz złożoność zadań. A więc istotne jest tu uwzględnianie regulacji z zakresu prawa pracy.



Konflikt interesów – ogólne wyjaśnienia (instrukcje, regulaminy)

- **zapewnienie zgodności funkcjonowania IOD z art. 37–39 rodo** – obowiązki administratora, zakres zadań IOD – opis stanowiska pracy, zakres czynności, warunki naboru
- sytuacje, w których **jesteśmy zobowiązani do podejmowania określonych działań/zadań**, a na sposób ich wykonania wpływa interes ekonomiczny, osobisty, względy rodzinne, koleżeńskie, emocjonalne lub inne związki z uczestnikami, bądź te działania/zadania będą podlegały następnie naszej ocenie i osądzeniu sprawy w celu podjęcia innych działań, będą stanowić konflikt interesów



Konflikt interesów – ogólne wyjaśnienia (instrukcje, regulaminy)

- **decydowanie o celach i sposobach przetwarzania danych** – niezależność, wówczas gdy cele biznesowe mają pierwszeństwo przed prawami i wolnościami podmiotu danych
- **kontekst wewnętrzny** – zakaz pełnienia określonych funkcji w organizacji w zakresie określania celów i sposobów przetwarzania danych



Konflikt interesów – ogólne wyjaśnienia (instrukcje, regulaminy)

- **kontekst zewnętrzny** – zakaz wykonywania określonych czynności – obsługi zewnętrznej w aspekcie związanym z obszarem prawnym, organizacyjnym, informatycznym – zależność
- **ograniczenia czasowe oraz złożoność zadań, nadmiar obowiązków**
- stanowiska dyrektora generalnego, dyrektora ds. operacyjnych, dyrektora finansowego, dyrektora ds. medycznych, kierownika działu marketingu, kierownika działu HR, kierownika działu IT, a ponadto niższe stanowiska w hierarchii organizacji, gdy decydują o celach i sposobach przetwarzania danych
- IOD i każda inna osoba w organizacji powinna powiadomić administratora o występującym konflikcie interesów (wyłączenie pracownika, rozwiązanie umowy o pracę)



Zadania inspektora ochrony danych

Czynności / zadania związane z rodo

Czynności / zadania niezwiązane z rodo



co możemy



możemy, ale



czego nie możemy/czego nie powinniśmy?



Zadania inspektora ochrony danych



Co możemy:

- 1) prowadzenie rejestru czynności przetwarzania i rejestru kategorii czynności przetwarzania
- 2) prowadzenie ewidencji incydentów/naruszeń
- 3) prowadzenie wykazu realizacji praw osób, których dane są przetwarzane
- 4) zgłaszanie naruszeń do Prezesa UODO
- 5) prowadzenie wykazu zawartych umów powierzenia
- 6) współudział w opracowaniu/konsultowanie polityk bezpieczeństwa



Zadania inspektora ochrony danych



...wymagają dodatkowo od administratora (art. 24 ust 1 rozporządzenia 2016/679) oraz inspektora ochrony danych (art. 39 ust. 1 lit. b rozporządzenia 2016/679) dokonywania przeglądu, nadzorowania zasad określonych w tych dokumentach i w razie potrzeby dostosowywania środków organizacyjnych i technicznych do zidentyfikowanych zagrożeń i niezgodności – SGGW z 21 sierpnia 2020 r. ZSOSS.421.25.2019



Zadania inspektora ochrony danych



Co możemy:

- 7) współudział w opracowaniu/konsultowaniu regulacji z zakresu udostępniania informacji publicznych, ponowne wykorzystanie informacji sektora publicznego i open data, DGA – ustawa o zarządzaniu danymi (<https://www.gov.pl/web/premier/projekt-ustawy-o-zarzadzaniu-danymi>)
- 8) podejmowanie decyzji względem zasobów przyznanych inspektorowi jako wsparcie jego działań, w tym uczestniczenie w naborach



Zadania inspektora ochrony danych



- 9) wykonywanie czynności o charakterze materialno-technicznym na rzecz innych komórek organizacyjnych (służą bezpośrednio i praktycznej realizacji konkretnych zadań administracji, mają podstawę prawną, mają charakter wewnętrzny, związany z organizacją pracy administracji lub zewnętrzny, o charakterze masowym)
- 10) czynności z zakresu badania zgodności z normami i przepisami, bądź działania określające reguły służące bezpiecznemu przetwarzaniu danych osobowych



Zadania inspektora ochrony danych



Co możemy:

- 11) przygotowanie/opiniowanie umów powierzenia, klauzul informacyjnych, treści pism/wystąpień do Prezesa UODO oraz do osób, których dane są przetwarzane
- 12) upoważnienia do przetwarzania danych – wykaz/rejestr
- 13) udział w procesach certyfikujących oraz pracach nad kodeksami postępowania



Czego nie możemy / czego nie powinniśmy?



- 1) wydawanie upoważnień do przetwarzania danych osobowych, ze względu na polecenie przetwarzania danych osobowych, a więc rozstrzygnięcie, co do sposobu przetwarzania danych
- 2) zawieranie umów powierzenia przetwarzania danych
- 3) wykonywanie zadań nadmiarowych – normy czasowe
- 4) pełnienie funkcji przewodniczącego rady zakładowej lub wice-przewodniczącego rady międzyzakładowej grupy spółek, pełnienie funkcji w Kasie Zapomogowo–Pożyczkowej, kierownika USC, powiatowego/miejskiego rzecznika praw konsumentów
- 5) pełnienie stanowiska dyrektora generalnego, dyrektora ds. operacyjnych, dyrektora finansowego, dyrektora ds. medycznych, kierownika działu marketingu, kierownika działu HR, kierownika działu IT, w tym w relacjach z podmiotami współpracującymi



Czego nie możemy / czego nie powinniśmy?



- 6) reprezentowanie administratora danych w toku kontroli prowadzonej u podmiotu przez Prezesa UODO, bowiem kontroli podlega administrator danych, a prawidłowość wyznaczenia inspektora może być również objęta kontrolą organu nadzoru
- 7) reprezentowanie administratora danych przed sądem w sprawie z zakresu ochrony danych osobowych



Czego nie możemy / czego nie powinniśmy?



SGGW z 21 sierpnia 2020 r., ZSOSS.421.25.2019

„Mając powyższe na uwadze uznać należy za nieprawidłowe stanowisko Uczelni zawarte w piśmie z [...] kwietnia 2020 r., iż błąd inspektora nie może być równoznaczny z niewłaściwym nadzorem administratora nad przestrzeganiem bezpieczeństwa danych oraz przypisaniem pełnej odpowiedzialności administratorowi”

ADO wyznacza IOD zgodnie z kwalifikacjami. IOD monitoruje przetwarzanie z uwzględnieniem ryzyka. Błąd IOD jest równoznaczny z niewłaściwym nadzorem ADO nad przestrzeganiem bezpieczeństwa danych z pełną odpowiedzialnością ADO.



Co możemy, ale?



- 1) pełnomocnik ds. informacji niejawnych
 - 2) przyjmowanie i obsługa zgłoszeń od osób zgłaszających naruszenia
 - 3) wykonywanie czynności materialno-technicznych
 - 4) dysponowanie budżetem, ale w ograniczonym zakresie
 - 5) wykonywanie innych czynności albo zadań
- pod warunkiem, że zostanie przeprowadzona analiza wystąpienia potencjalnego konfliktu interesów



Deklaracja o braku konfliktu interesów w funkcjonowaniu inspektora ochrony danych

Wykonując zadania inspektora ochrony danych osobowych, oświadczam, że nie zachodzi konflikt interesów, o którym mowa w art. 38 ust. 6 rodo, tj.: nie kształtuję kierunków realizacji zadań poprzez wdrażanie rozwiązań organizacyjno-technicznych decydujących o sposobie przetwarzania danych; nie jestem w żaden sposób powiązany z wykonawcami wykonującymi czynności na rzecz administratora oraz nie mam wpływu na wybór wykonawcy; nie zachodzą również inne względy osobiste, rodzinne, koleżeńskie, emocjonalne lub inne związki z uczestnikami, stronami danej czynności lub innymi podmiotami, które mogą oddziaływać/wpływać na sposób i wynik podejmowanych przeze mnie działań jako inspektora ochrony danych.



Realizując zadania, zobowiązuję się do: dbania o interesy administratora; zachowania w tajemnicy wszelkich informacji uzyskanych w związku z realizowanymi zadaniami; zapewnienia przejrzystego, bezstronnego, czytelnego i obiektywnego wydawania rekomendacji przestrzegania przepisów ochrony danych osobowych; powstrzymania się od wszelkich działań, które mogą być uznane za działania powodujące konflikt interesów.



Analiza konfliktu interesów

Kontekst funkcjonowania inspektora ochrony danych

Biuro Bezpieczeństwa Informacji i Ochrony Danych Osobowych wchodzi w skład Departamentu Obsługi i Administracji, którego pracę nadzoruje Sekretarz Miasta Łodzi. Zarządzenia określają szczegółowe zadania realizowane przez Biuro Zgodnie z przyjętą strukturą Biuro składa się z trzech zespołów:

- a) Oddział ds. Informacji Publicznej;*
- b) Zespół ds. Konsultacji i Koordynacji Spraw z Zakresu Ochrony Danych Osobowych;*
- c) Zespół ds. Monitoringu i Nadzoru Nad Przestrzeganiem Prawa i Praktyk w Dziedzinie Ochrony Danych Osobowych.*

Do realizacji zadań przydzielone zostały aktywa wspierające i spełnione zostały pozostałe wymagania, o których mowa w art. 38 rodo.

Niezależność
IOD



Analiza konfliktu interesów

Czy powierzone stanowisko/wykonywane czynności będą związane z określeniem zakresów, celów i sposobów przetwarzania danych osobowych?

- *wykonuje zadania, zgodnie z innymi regulacjami organizacyjnymi np. z zakresu prawa pracy, kontroli zarządczej, finansów publicznych, dokumentacji*
- *nadzoruje czynności zapewniające realizację prawa dostępu do informacji publicznej oraz prawa do ponownego wykorzystywania informacji sektora publicznego, określone w zarządzeniu*
- *rola jest ograniczona do czynności o charakterze organizacyjno-technicznym oraz nadzorczym poprzez prowadzenia centralnego repertorium wniosków o udostępnienie informacji publicznej oraz terminowego rozpatrywania wniosków o udostępnienie informacji publicznej oraz wniosków o ponowne wykorzystywanie informacji sektora publicznego – badanie zgodność, w zakresie określonym w udip*



Analiza konfliktu interesów

- *działania ograniczają się do wskazania właściwej komórki udzielającej odpowiedzi – koordynacja wykonania zadań – działania o charakterze porządkowo-organizacyjnym w urzędzie oraz do czynności materialno-technicznej – przekazanie*



Analiza konfliktu interesów

Czy powierzone stanowisko/wykonywane czynności będą związane z określeniem zakresów, celów i sposobów przetwarzania danych osobowych?

- *wykonywanie obowiązków pracowniczych na każdym stanowisku pracy jest związane z przestrzeganiem innych przepisów prawa udip to najbardziej odformalizowana procedura, która jest związana z ograniczonym przetwarzaniem danych – każdy ma prawo dostępu do informacji publicznej*
- *za zakres, cele i sposób przetwarzania danych odpowiadają kierownicy komórek organizacyjnych udostępniający informacje, ponieważ to oni wytwarzają informacje publiczne*
- *udostępniam informację publiczną, ponieważ jestem związana innymi przepisami prawa – udip*
- *SZBI – a więc określa ramy zgodność z wymaganiami*



Analiza konfliktu interesów

Czy powierzone stanowisko/wykonywane czynności będą związane z decydowaniem o sposobach zabezpieczeń systemów informatycznych, projektowaniem systemów informatycznych?

- *nie, ponieważ do obsługi udip – narzędzie to system zarządzania treścią, za EZD odpowiada inna komórka organizacyjna – nie jest redaktorem strony, za bezpieczeństwo odpowiada IT*
- *doradza i prowadzi konsultacje z zakresu ochrony danych osobowych oraz udziela informacji dotyczących stosowania przepisów*
- *Wskazuje, jakie zabezpieczenia powinny zostać uwzględnione w fazie projektowania systemów informatycznych, aby jego wdrożenie gwarantowało skuteczną realizację praw osób, których dane dotyczą*
- *nie ma głosu decydującego co do wdrożonych rozwiązań technicznych – to należy do grup roboczych, komitetów sterujących, osób zarządzających procesem, jedynie opiniuje*



Analiza konfliktu interesów

Czy powierzone stanowisko/wykonywane czynności będą związane z decydowaniem o sposobach zabezpieczeń systemów informatycznych, projektowaniem systemów informatycznych?

- *nie bierze udziału w przetargach oraz nie wyłania wykonawców i nie ocenia oferty pod kątem biznesowym, a jeśli uczestniczy to z głosem doradczym, wstrzymuje się od głosu*
- *nie posiada budżetu*

Czy powierzone stanowisko/wykonywane czynności będą pozostawały w jakimkolwiek związku ze sferą osobistą, rodzinną, koleżeńską, bądź ekonomiczną osoby pełniącej funkcje inspektora?

- *nie, ponieważ informacje te są udostępniane przez sektor publiczny dla wszystkich, na zasadach i warunkach określonych w przepisach prawa*
- *realizacja tego prawa to realizacja jednego z praw i wolności obywatelskiej równie ważnego jak ochrona danych osobowych*
- *powiązane ze sferą publiczną*



Analiza konfliktu interesów

Czy powierzone stanowisko/wykonywane czynności będą związane z reprezentowaniem administratora danych osobowych na zewnątrz urzędu, np. w sprawach sądowych, medialnych?

Nie, nie świadczy pomocy prawnej w celu ochrony interesów administratora poprzez prowadzenie spraw przed organami orzekającymi, nie jest upoważniony do reprezentowania w innych sprawach.

Wynik analizy i podjęta decyzja

*Stwierdzam, że:
nie ma konfliktu interesów
istnieje konflikt interesów*



Etyka zawodu, a może kodeks:

- cechy osobiste – postawy moralne, staranność, sumienność, rzetelność, należytość działania
- granice niezależności
- ekspert
- sposób działania, w przypadku wielości podmiotów – limity, ale i wzajemne relacje pomiędzy podmiotami obsługiwanymi
- zasady wykonywania zadań
- zasady kontaktu z osobami
- zasady współpracy z obsługiwanymi podmiotami
- zasady współpracy z innymi inspektorami
- dla zewnętrznych – zasady konkurencji
- standardy branżowe, kodeksy dobrych praktyk, weryfikacja działań –
mentoring/tutoring



Dziękuję za uwagę

VI FORUM INFORMACJI
i Ochrony Danych Osobowych

