

VI FORUM INFORMACJI

i Ochrony Danych Osobowych

23-25.10 HOTEL COPERNICUS

TORUŃ LUB UDZIAŁ ONLINE

Praktyczne podejście do ochrony danych osobowych na etapie tworzenia prawa z punktu widzenia strony samorządowej KWRiST.

r.pr. Dorota Bąbiak-Kowalska



Unia Metropolii Polskich im. Pawła Adamowicza

Unia Metropolii Polskich powstała w 1990 r.

UMP ma formę fundacji.

W UMP współdziałają:

- prezydenci,
- wiceprezydenci,
- sekretarze,
- skarbnicy,
- dyrektorzy wydziałów
- eksperci

MIASTA:

Białegostoku,
Bydgoszczy,
Gdańska,
Katowic,
Krakowa,
Lublina,
Łodzi,
Poznania,
Rzeszowa,
Szczecina,
Warszawy
Wrocławia.



Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego

Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego (KWRiST) stanowi forum wypracowania wspólnego stanowiska rządu i samorządu terytorialnego.

Reprezentanci obu stron wytypowani przez członków plenum pracują w 12 zespołach problemowych oraz 3 grupach roboczych.

Stronę samorządową stanowią wyznaczeni przedstawiciele ogólnopolskich organizacji jst.



Apel 5 organizacji samorządowych do Prezydenta RP

- Przedstawiciele organizacji tworzących stronę samorządową Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego zaapelowali do Pana Prezydenta o niepodpisywanie ustawy z dnia 13 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej.
- Rozszerzono skład KWRiST o :
 - Ogólnopolskie Porozumienie Organizacji Samorządowych
 - Związek Samorządów Polskich



USTAWA z dnia 6 maja 2005 r. o KWRiST oraz o przedstawicielach RP w Komitecie Regionów UE

- **Art. 7. Procedura wyrażania opinii przez Komisję Wspólną**
- 1. Komisja Wspólna wyraża opinię na zasadzie jej uzgodnienia przez obie strony Komisji. (...)
- 2. (...)
- 3. W przypadkach gdy przepisy odrębne przewidują obowiązek zasięgnięcia opinii Komisji Wspólnej lub opinii strony samorządowej Komisji o projekcie aktu normatywnego lub innego dokumentu, **termin wyrażenia opinii o projekcie wynosi 30 dni od dnia doręczenia projektu**. Nieprzedstawienie opinii w terminie oznacza rezygnację z prawa jej wyrażenia.



Coraz gorzej z jakością...

- Obserwujemy ciągły spadek jakości stanowionego prawa.
- Nasila się zjawisko bajpasowania, czyli przedstawiania projektów opracowanych w ministerstwach jako projekty poselskie. Oznacza to m.in., że pominięty został etap konsultacji publicznych.
- najkrócej – bo **po dwie doby** – posłowie pracowali nad siedmioma tzw. projektami okołocovidowymi.
- Przyjęcie ustawy o szczególnych zasadach przeprowadzania wyborów powszechnych na Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej zarządzonych w 2020 roku, wprowadzającej tzw. wybory kopertowe, **zajęło posłom 113 minut.**

Polski Bezład Legislacyjny Rządowy i parlamentarny proces legislacyjny w pierwszych dwóch latach IX kadencji (15 listopada 2019 – 15 listopada 2021), XIV raport Obywatelskiego Forum Legislacji, Piotr Frączak, Krzysztof Izdebski, Grażyna Kopińska, Witold Michałek, Agnieszka Vetulani-Cęgiel, Fundacja Batorego



Kazus 1: Kodeks Pracy

- Prace nad „Rządowym projektem ustawy o zmianie ustawy – Kodeks pracy oraz niektórych innych ustaw” – druk sejmowy nr 2335.
- W nowelizacji zmianie i doprecyzowaniu ulegały m.in. kwestie związane z badaniem pracowników przez pracodawców pod kątem trzeźwości oraz używania narkotyków oraz uregulowanie „pracy zdalnej”.



Praca UMP

- Przygotowanie miast UMP do wdrożenia regulacji pracy zdalnej w wersji obowiązującej od 7 kwietnia 2023 r. na skutek wejścia w życie ustawy z dnia 1 grudnia 2022 r. o zmianie ustawy - Kodeks pracy oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2023 r. poz. 240).
 - Działania obejmowały m.in.:
 - Zorganizowanie spotkań, które przygotowywały miasta do wdrożenia przepisów. W spotkaniach uczestniczyłyby przedstawiciele miast a także zaproszeni eksperci, w tym przedstawiciele organów centralnych.
 - Dostosowanie programu szkoleń organizowanych przez Biuro UMP - Pracownia Rozwijania Kompetencji dla miast, tak aby częściowo obejmowały one m.in. przygotowanie do nadchodzących zmian.

a) .

VI FORUM INFORMACJI

i Ochrony Danych Osobowych



Kazus 2:Ustawa o sygnalistach.

- W styczniu 2023 r. na stronie Rządowego Centrum Legislacji poinformowano o kolejnej wersji projektu ustawy „o ochronie osób zgłaszających naruszenia prawa”.
- Nie prace jednak nie toczyły się tak, jak zakładaliśmy. Nie wiadomo, jaki będzie ostateczny kształt ustawy, zakres obowiązywania, katalog czynów etc.



Ustawa o sygnalistach

- Podmioty zobowiązane do tworzenia kanałów informacyjnych dla sygnalistów będą musiały spełnić szereg wymogów ochrony tych osób podejmując daleko idące działania dla organizacyjnego i technicznego zabezpieczenia anonimowości sygnalistów.
- Określone będą musiały być warunki objęcia ochroną osób zgłaszających lub publicznie ujawniających informacje o naruszeniach prawa;
- A także środki ochrony osób zgłaszających lub publicznie ujawniających informacje o naruszeniach prawa;
- Oraz zasady ustalania wewnętrznej procedury zgłaszania naruszeń prawa i podejmowania działań następczych.



Kazus 3: Dobra praktyka - rejestr umów

- Ustawą z 16 sierpnia 2023 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z zapewnieniem rozwoju rynku finansowego oraz ochrony inwestorów na tym rynku o dwa lata (tj. na 1 stycznia 2026 r.) przesunięto wejście w życie przepisów wprowadzających do ustawy o finansach publicznych obowiązek prowadzenia rejestru umów. Teraz Ministerstwo Finansów ma dwa lata na wypracowanie nowych rozwiązań. Prace już się zaczęły.
- W trakcie posiedzenia Komisji Finansów Publicznych 13 lipca br. przedstawiciel resortu finansów wprost wskazał, że cyt. „Do Ministerstwa Finansów wpływają liczne pytania od jednostek samorządu terytorialnego i innych jednostek z sektora finansów publicznych z prośbą o doprecyzowanie, uszczegółowienie tych zagadnień.



Wspólne prace

- Zdaniem MF dwa lata będą takim czasem na znowelizowanie tej ustawy, dostosowanie jej do możliwości i wymogów, także technicznych.
- MF 6 października br. powołała zespół do opracowania wstępnej koncepcji rejestru umów jednostek sektora finansów publicznych. Końcowe sprawozdanie prac Zespołu ma zostać przedstawione 31 stycznia 2024 r. Zespół zaczął już pracę. 9 października odbyło się spotkanie członków Zespołu z przedstawicielami organizacji samorządowych, organizacji społecznych i przedstawicielami świata nauki.
- Opinie uczestników spotkania w zasadzie były zbieżne. Obecne brzmienie art. 34a ustawy o finansach publicznych budzi dużo wątpliwości, zwłaszcza na styku prawa do informacji, prawa do ochrony prywatności i ochrony danych osobowych.



Dziękuję za uwagę

r.pr. Dorota Bąbiak-Kowalska

Dyrektor Zarządzająca Unii Metropolii Polskich

Kom. 502 216 088

Mail: d.babiak@metropoli.pl

VI FORUM INFORMACJI
i Ochrony Danych Osobowych

